**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ**



**СИСТЕМНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

**ПРОБЛЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

107031, Москва, ул. Малая Лубянка, 16, 2-ой подъезд, 5 этаж

Тел./факс: (495) 623-27-13, 624-02-26.

E-mail:[office@nisse.ru](mailto:office@nisse.ru)

[www.nisse.ru](http://www.nisse.ru)

**МОНИТОРИНГ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Информационно-аналитический доклад № 1**

**(правовые основы)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Авторы: | [**Смирнов Н.В.**](http://nisse.ru/work/experts/expert_12.html?mode=about) | [Smirnoff@nisse.ru](mailto:Smirnoff@nisse.ru) |
|  | [**Ализада Я.В.**](http://nisse.ru/work/experts/expert_50.html?mode=about) | [Аli-zada@yandex.ru](mailto:Аli-zada@yandex.ru) |

Июль, 2014

© Смирнов Н.В., Ализада Я.В.

© 2014 АНО «НИСИПП»

Авторские права принадлежат авторам, АНО «НИСИПП». Воспроизведение, распространение, перевод, переработка, доведение до всеобщего сведения исследования или отдельных его частей разрешается только при условии обязательной ссылки на АНО «НИСИПП» и с указанием источника публикации.

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

[ВВЕДЕНИЕ 3](#_Toc392536837)

[I. ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА РЕГИОНАЛЬНЫХ БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНОВ 5](#_Toc392536838)

[II. «НЕЗАВИСИМОСТЬ» И РИСКИ ИНСТИТУТА РЕГИОНАЛЬНЫХ БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНОВ 10](#_Toc392536839)

[III. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА 13](#_Toc392536840)

[1. Правовая статистика 13](#_Toc392536841)

[2. Правовое положение 15](#_Toc392536842)

[3. Основные задачи 17](#_Toc392536843)

[4. Компетенция 19](#_Toc392536844)

[5. Порядок назначения на должность 22](#_Toc392536845)

[6. Порядок досрочного освобождения от должности 23](#_Toc392536846)

[7. Независимость и подотчетность 25](#_Toc392536847)

[8. Публичная отчетность 26](#_Toc392536848)

[IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО РЕЛУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА РЕГИОНАЛЬНЫХ БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНОВ 28](#_Toc392536849)

[ПРИЛОЖЕНИЕ 30](#_Toc392536850)

[Приложение № 1. Законы и акты глав субъектов Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей 30](#_Toc392536851)

[Приложение № 2. Параметры законодательного закрепления в регионах порядков рассмотрения уполномоченными жалоб субъектов предпринимательской деятельности 40](#_Toc392536852)

# ВВЕДЕНИЕ

Защита прав субъектов предпринимательской деятельности является одним из системообразующих институтов правового государства и рыночной экономике, нацеленных на обеспечение их нормального функционирования и развития. Устойчивое производство и инвестиции возможны только при наличии надежных гарантий защиты от неправомерного вмешательства и связанного с этим ущерба.

Введенный Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года № 879, **институт уполномоченного по защите прав предпринимателей** (далее также – бизнес-омбудсмен, уполномоченный), правовое положение которого определено *Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»*[[1]](#footnote-1), представляет собой **правовой механизм надзора**[[2]](#footnote-2) за соблюдением государственными и муниципальными органами и должностными лицами прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Детальный экономико-правовой анализ функционирования федерального бизнес-омбудсмена представлен авторами в отдельной научной статье[[3]](#footnote-3), в которой изложен основной подход и результаты исследования, а также намечен ряд перспективных направлений развития института бизнес-омбудсмена, в том числе в субъектах Российской Федерации.

**Доклад подготовлен с целью публичного обсуждения правовых аспектов формирующегося в регионах института бизнес-омбудсменов с точки зрения его правовых возможностей, ограничений и рисков, а также независимости и подотчетности.**

Также по результатам исследования подготовлены предложения по совершенствованию института бизнес-омбудсменов, предназначенные для открытого обсуждения, в том числе с непосредственным участием предпринимателей и бизнес-омбудсменов.

**Об авторах:**

***Смирнов Николай Валериевич*** – к.э.н., заместитель генерального директора АНО «НИСИПП» (e-mail: [Smirnoff@nisse.ru](mailto:Smirnoff@nisse.ru))

***Ализада Яхья Видади оглы*** – эксперт АНО «НИСИПП» (e-mail: [Аli-zada@yandex.ru](mailto:Аli-zada@yandex.ru))

\*\*\*

Авторы выражают благодарность коллегам из Национального института системных исследований проблем предпринимательства (АНО «НИСИПП») ***Владимиру Буеву, Владимиру Володину, Фазлиддину Джаитову, Виктору Харченко, Олегу Шестоперову и Алексею Шеховцову*** за ценные предложения по совершенствованию и опубликованию настоящего доклада, высказанные в ходе его предварительного обсуждения.

Развитию положений настоящего доклада и проведению оценки деятельности бизнес-омбудсменов предполагается посвятить следующий информационно-аналитический доклад № **2**.

# I. ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА РЕГИОНАЛЬНЫХ БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНОВ

По Закону № 78-ФЗ **региональный бизнес-омбудсмен** является государственной должностью, которую **вправе учреждать каждый субъект** Российской Федерации[[4]](#footnote-4).

Необходимо отметить ряд установленных Законом № 78-ФЗ правовых особенностей института регионального бизнес-омбудсмена в сравнении с федеральным визави.

**Во-первых,** региональный уполномоченный формально является *государственной должностью* субъекта Российской Федерации (*ч. 1 ст. 9*), который может осуществлять надзорную деятельность только в пределах границы соответствующего субъекта Российской Федерации (*ч. 2 ст. 9*).

В свою очередь, федеральный уполномоченный и его рабочий аппарат являются *государственным органом* с правом юридического лица, обеспечивающим гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Российской Федерации (*ч. 2 ст. 1 – вступает в силу с 1 января 2015 г.*).

Таким образом,

Правовой статус регионального и федерального бизнес-омбудсменов различен

**Во-вторых,** финансовое обеспечение деятельности регионального уполномоченного осуществляется за счет средств *бюджета* соответствующего *субъекта* Российской Федерации (*ч. 7 ст. 9*).

Соответственно, обеспечение деятельности федерального уполномоченного осуществляется за счет средств *федерального бюджета* (*ч. 2 ст. 8*).

Степень финансовой независимости регионального и федерального бизнес-омбудсменов различна и ограничена высшим руководством соответствующего уровня государственной власти

**В-третьих,** региональный уполномоченный не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы (*ч. 5 ст. 9*).

В свою очередь, федеральный уполномоченный не вправе быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. Федеральный уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее четырнадцати дней со дня назначения на должность. В своей деятельности федеральный уполномоченный не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит (*ч. 5 ст. 1*).

Таким образом,

Набор запретов и ограничений для федерального и регионального бизнес-омбудсменов различен

Указанные выше ***федеральные константы*** в отношении института региональных уполномоченных наглядно представлены в первой части таблицы 1 (строки 1-4).

**Таблица 1. Сравнительно-правовой анализ институтов федерального и регионального уполномоченных.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ** | **СОДЕРЖАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ ИНСТИТУТОВ УПОЛНОМОЧЕННЫХ** | |
| РЕГИОНАЛЬНЫХ | ФЕДЕРАЛЬНОГО |
| **I. ПРАВОВЫЕ КОНСТАНТЫ** | | | |
| 1. | Правовой статус | Государственная должность | Государственный орган[[5]](#footnote-5) |
| 2. | Географические границы деятельности | В границах соответствующего субъекта РФ | На всей территории РФ |
| 3. | Финансовое обеспечение деятельности | Бюджет субъекта РФ | Федеральный бюджет |
| 4. | Ограничения по видам деятельности | Не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы | Не вправе быть членом Совета Федерации, депутатом Госдумы, заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной, иной творческой |
| **II. ПРАВОВЫЕ СВОБОДЫ СУБЪЕКТОВ РФ** | | | |
| 5. | Правовое положение, основные задачи и компетенция | **Устанавливаются законами субъектов РФ** | Установлены Законом № 78-ФЗ |
| 6. | Порядок назначения на должность | **В порядке, установленном законом субъекта РФ**, по согласованию с федеральным уполномоченным с учетом мнения предпринимательского сообщества | Назначается Президентом РФ с учетом мнения предпринимательского сообщества сроком на 5 лет |
| 7. | Порядок досрочного освобождения от должности | **В порядке, установленном законом субъекта РФ**, по представлению федерального уполномоченного либо с его согласия | По решению Президента РФ |
| 8. | Подотчетность | **Законом № 78-ФЗ не установлена**.  По окончании календарного года *направляет федеральному уполномоченному информацию* о результатах своей деятельности | Президенту РФ.  По окончании календарного года *направляет Президенту РФ доклад* о результатах своей деятельности |
| 9. | Публичная отчетность | **Законом № 78-ФЗ не установлена** | Ежегодные доклады на официальном сайте и в «Российской газете» |

Вторая часть таблицы 1 (строки 5-9) представляет набор ***правовых свобод субъектов*** Российской Федерации в отношении институтов региональных уполномоченных.

**В-четвертых,** правовое положение, основные задачи и компетенция региональных уполномоченных устанавливаются законами субъектов Российской Федерации с учетом положений Закона № 78-ФЗ (*ч. 3 ст. 9*).

Соответствующие положения о федеральном уполномоченном установлены Законом № 78-ФЗ (*ст. 1-8*).

Итак,

Региональными законами устанавливаются **правовое положение, основные задачи и компетенция** региональных бизнес-омбудсменов

**В-пятых,** назначение кандидата на должность регионального уполномоченного осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с федеральным уполномоченным с учетом мнения предпринимательского сообщества (*ч. 4 ст. 9*). Досрочное прекращение полномочий регионального уполномоченного осуществляется также в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по представлению федерального уполномоченного либо с его согласия (*ч. 6 ст. 9*), при этом учет мнения предпринимательского сообщества для этого уже не требуется.

Для сравнения, федеральный уполномоченный назначается Президентом Российской Федерации с учетом мнения предпринимательского сообщества *сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть назначено федеральным уполномоченным более чем на два срока подряд* (*ч. 3 ст. 1*). *Федеральным уполномоченным назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе тридцати лет, имеющее высшее образование* (*ч. 4 ст. 1*). Полномочия федерального уполномоченного могут быть досрочно прекращены по решению Президента Российской Федерации (*ч. 6 ст. 1*), при этом учет мнения предпринимательского сообщества для этого также не требуется.

Итак,

Региональными законами устанавливаются **порядки назначения и досрочного освобождения от должности** региональных уполномоченных, включая **сроки, их количество, требования к кандидатам** и иные возможные положения

**В-шестых,** подотчетность регионального уполномоченного Законом № 78-ФЗ прямо не установлена. При этом указано, что по окончании календарного года региональный уполномоченный направляет *федеральному уполномоченному информацию* о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности *в субъекте Российской Федерации* и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности (*ч. 6 ст. 10*).

Вместе с тем, федеральный уполномоченный подотчетен Президенту Российской Федерации. По окончании календарного года федеральный уполномоченный направляет ему уже не просто информацию, а *доклад* о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку условий осуществления предпринимательской деятельности *в Российской Федерации*, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности *в части, относящейся к компетенции федерального уполномоченного* (*ч. 1 ст. 3*).

Итак,

Региональными законами устанавливается **подотчетность** региональных бизнес-омбудсменов

**В-седьмых,** публичная отчетность региональных уполномоченных Законом № 78-ФЗ не установлена.

Вместе с тем, ежегодные доклады федерального уполномоченного подлежат размещению (опубликованию) на его официальном сайте в сети Интернет и официальному опубликованию в «Российской газете» (*ч. 2 ст. 3*).

Итак,

Региональными законами устанавливается **публичная отчетность** региональных бизнес-омбудсменов

# II. «НЕЗАВИСИМОСТЬ» И РИСКИ ИНСТИТУТА РЕГИОНАЛЬНЫХ БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНОВ

На основе правового анализа Закона № 78-ФЗ можно сделать следующие выводы о независимости, а именно – выделить **направления зависимости** института регионального уполномоченного:

* Зависимость *при назначении* от: региональной администрации и, возможно, законодательного собрания, федерального уполномоченного, ведущей региональной бизнес-ассоциации, косвенно (через ассоциацию) от бизнеса.
* Зависимость *при досрочном освобождении от должности* от: региональной администрации и, возможно, законодательного собрания, федерального уполномоченного.
* Зависимость *бюджетная* от: региональной администрации и законодательного собрания.
* Зависимость *подотчетная* от: федерального уполномоченного.
* Зависимость *публично подотчетная*: Законом № 78-ФЗ не предусмотрена.

Итак,

**Региональные бизнес-омбудсмены зависят в большей степени от региональной администрации и федерального бизнес-омбудсмена, в меньшей степени – от предпринимателей.**

Указанные направления зависимости института региональных уполномоченных могут вызывать следующие риски:

1) *Работа на показатель.* Защита прав и законных интересов предпринимателей, на которые должна быть нацелена деятельность региональных уполномоченных, на практике может быть подменена надлежащим исполнением различного рода руководящих указаний. Такая подмена рискует обернуться имитацией бурной деятельности в отношении очевидных, но вместе с тем, безобидных нарушений прав предпринимателей при фактическом бездействии (или крайне осторожном действии) в отношении серьезно провинившихся коллег по государственной службе.

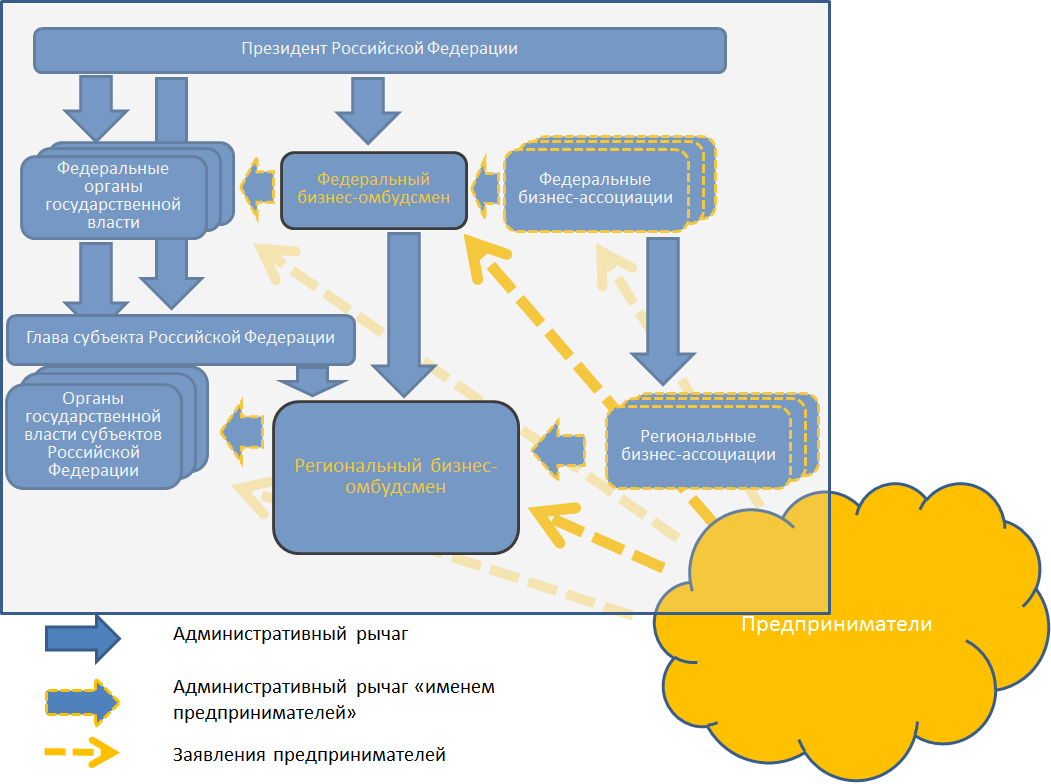
2) *Тактическое давление со стороны федерального уполномоченного.* Деятельность региональных уполномоченных по рассмотрению заявлений предпринимателей равно как и их последующие действия могут подвергаться явно или неявно политическому давлению со стороны федерального уполномоченного, основным негативным последствием которого может стать искажение возможностей добросовестной конкуренции среди предпринимателей.

3) *Стратегическое давление на региональные органы власти*. Особенно рискованным может быть федеральное давление, косвенно обусловленное региональными интересами общероссийских сетевых структур в политике и экономике. За счет подмены интересов регионального бизнеса интересами сетевых ассоциаций институт региональных уполномоченных может стать инструментом стратегического давления с федерального уровня на ключевые решения региональных органов исполнительной власти.

4) *Коррупция*. В результате реализации вышеуказанных рисков институт региональных уполномоченных может фундаментально деформироваться как в сторону инструмента пропаганды экономической политики, так и в сторону инструмента контроля органов исполнительной власти регионов. Также на основе института региональных уполномоченных возможно возникновение розничных коррупционных рынков посреднических услуг в отношениях между предпринимателями и государственными служащими.

На представленном ниже рисунке 1 схематично изображено организационное расположение института регионального уполномоченного в системе взаимоотношений с органами власти и предпринимателями на основе анализа Закона № 78-ФЗ.

**Рисунок 1. Роль и место института регионального бизнес-омбудсмена в системе формальных отношений**



Несмотря на то, что Законом № 78-ФЗ **предприниматели не наделены рычагами** прямого воздействия на **региональных уполномоченных**, которые в свою очередь **зависимы как от региональной администрации, так и от федерального уполномоченного**, ситуация может быть потенциально **сбалансирована законами субъектов Российской Федерации.**

**III. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА**

Мониторинг института уполномоченных в регионах проведен на основе нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также информации, размещенной на региональном разделе официального сайта федерального уполномоченного[[6]](#footnote-6). Порядок представления результатов мониторинга подчиняется следующей логике: вначале даются общие статистические данные о распространении института уполномоченных в регионах, а затем последовательно анализируется реализация в регионах его правовых свобод (указаны во второй части таблицы 1).

Информация о нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации собрана с помощью Некоммерческой интернет-версии КонсультантПлюс: Региональное законодательство[[7]](#footnote-7).

## Правовая статистика

По состоянию на **1 июля 2014 г.** институт регионального бизнес-омбудсмена создан в **83** субъектах Российской Федерации.

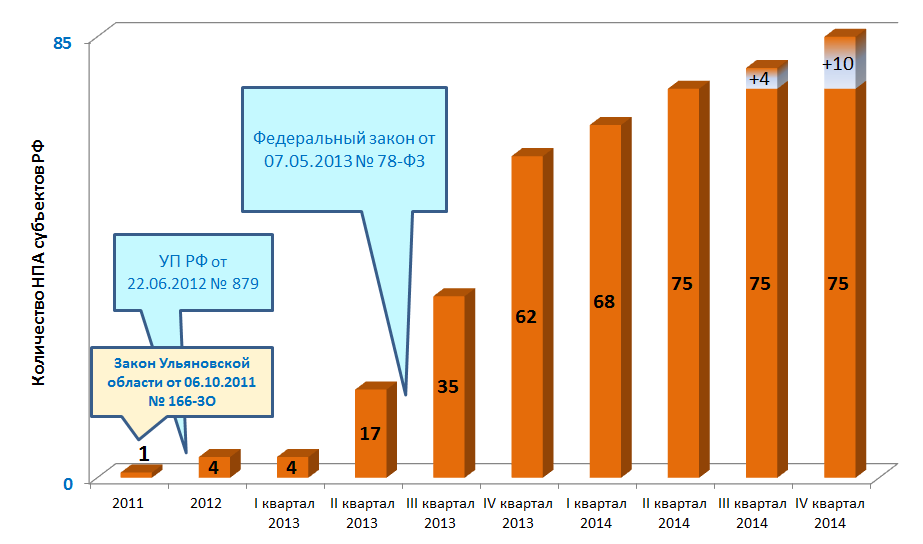
Законом субъекта Российской Федерации, как того и требует Закон № 78-ФЗ (*ч. 1 ст. 9*), должность уполномоченного учреждена в **75** регионах[[8]](#footnote-8). Также, в **6** регионах (*Республика Карелия, Ставропольский край, Астраханская, Волгоградская, Мурманская и Саратовская области*) положение об уполномоченном утверждено актами глав регионов. Кроме этого, в **2** регионах (*Республика Крым, Амурская область*) имеется информация о действующих региональных уполномоченных, однако информация о правоустанавливающих нормативных правовых актах отсутствует.

Региональные уполномоченные пока НЕ созданы лишь в **2** субъектах Российской Федерации (*Республика Тыва, Город федерального значения Севастополь*).

На рисунке 2 изображена динамика принятия нормативных правовых актов об уполномоченных в субъектах Российской Федерации. Как видно, динамика может быть описана почти правильной логистической кривой (s-образной линией), то есть подчиняется общему закону развития систем.

**Пионером** в развитии института бизнес-омбудсмена стала в октябре 2011 года ***Ульяновская область***[[9]](#footnote-9). В 2012 году сразу после подписания Президентом Российской Федерации Указа от 22 июня 2012 г. № 879, институт бизнес-омбудсмена появился еще в ряде регионов, в том числе путем принятия законов в **3** регионах (*Республики Калмыкия и Дагестан, Псковская область*).

**Рисунок 2. Накопленная динамика принятия в регионах законов о бизнес-омбудсменах**



В первой половине 2013 года было принято **13** региональных законов о бизнес-омбудсмене. Большинство региональных законов (**45** из **85**) было принято во второй половине 2013 года вслед за принятием Закона № 78-ФЗ, установившего возможность учреждения должности регионального уполномоченного законами субъектов Российской Федерации. В первой половине 2014 года законы приняты в **13** регионах (*Республики Башкортостан и Бурятия, Забайкальский и Приморский края, Белгородская, Воронежская, Ивановская, Липецкая, Магаданская, Московская, Омская и Смоленская области, Чукотский автономный округ*). Принятия законов об уполномоченных в оставшихся **10** регионах, по мнению авторов, стоит ожидать к концу 2014 года.

Необходимо отметить, что до принятия Закона № 78-ФЗ в нескольких регионах должность регионального уполномоченного была установлена нормативными правовыми актами глав регионов (в том числе, *Пермский, Приморский и Ставропольский края, Астраханская, Воронежская и Волгоградская области* и другие). После принятия Закона № 78-ФЗ их примеру по инерции последовали еще несколько регионов (в том числе *Мурманская и Саратовская области*). К концу 2013 года в таких регионах наметилась (*Пермский край*) и 2014 году продолжилась (*Приморский край, Воронежская область*) тенденция принятия законов, замещающих акты глав регионов. Представляется, что к концу 2014 года во всех таких регионах будут также приняты соответствующие законы.

## Правовое положение

Правовое положение уполномоченных в подавляющем большинстве регионов заключается, во-первых, в том, что они являются **государственными должностями** соответствующих субъектов Российской Федерации. При этом, в **29** регионах уполномоченные и их аппараты являются государственными органами (например, *Республики Дагестан, Мордовия и Алтай, Забайкальский и Забайкальский края, Владимирская, Калужская и Новосибирская области* и другие), а еще в **8** регионах законы признают **государственным органом** только рабочие аппараты региональных уполномоченных (*Республики Северная Осетия - Алания, Чеченская и Удмуртская, Пермский край, Кировская, Свердловская, Челябинская и Ярославская области*).

Исключениями из общего правила являются следующие регионы:

* *Оренбургская область* – уполномоченный не является лицом, замещающим государственную должность Оренбургской области, или государственным гражданским служащим Оренбургской области;
* **6** регионов, в которых уполномоченный действует на основании акта главы региона (*Республика Карелия, Ставропольский край, Астраханская, Волгоградская, Мурманская и Саратовская области*) – статус уполномоченного прямо не определен или указано, что он не является государственным служащим.

В некоторых регионах уполномоченный может осуществлять свою деятельность как на постоянной профессиональной основе, так и на непостоянной основе или на общественных началах (*Белгородская, Воронежская, Ростовская области*). Соответствующее решение принимается главой региона.

В своей деятельности уполномоченные руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, основным и иным законами соответствующих субъектов Российской Федерации. В некоторых регионах уполномоченные также обязаны руководствоваться иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

Законами **13** регионов установлены основополагающие принципы деятельности уполномоченных (*Республики Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Саха (Якутия) и Чувашская, Пермский край, Вологодская, Нижегородская, Оренбургская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Тамбовская и Ярославская область*). Как правило – это принципы справедливости, ответственности, доступности, открытости и другие.

Гласность, как принцип деятельности регионального бизнес-омбудсмена, отмечена в **3** регионах (*Чувашская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Нижегородской области*).

С точки зрения содержания принципов, на которых должна строиться деятельность регионального бизнес-омбудсмена, уникальный опыт содержится в законе *Псковской области* (см. вставку ниже).

**Закон Псковской области от 9 ноября 2012 г. № 1217-ОЗ  
«Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Псковской области»**

***Статья 4***

Деятельность Уполномоченного осуществляется на основе следующих принципов:

*1) необходимость* ***снижения административного регулирования экономики*** *предпринимательской деятельности, осуществляемой за счет собственных средств и имущества предпринимателей;*

*2) обеспечение равенства всех субъектов рынка,* ***недопущение недобросовестной конкуренции с использованием административного ресурса*** *и необоснованного предоставления (получения) отдельным(и) хозяйствующим(и) субъектам(и) государственных и муниципальных преференций;*

*3) обеспечение* ***недискриминационного доступа*** *предпринимателей к государственным и муниципальным ресурсам в целях осуществления инвестиционной (предпринимательской) деятельности, а также к ресурсам естественных монополий;*

*4) приоритет* ***бесконфликтного и досудебного урегулирования споров*** *предпринимателей и государственных органов, органов местного самоуправления.*

## Основные задачи

Задачи региональных бизнес-омбудсменов сводятся, как правило, к набору из основных, вспомогательных и иных задач.

К основным задачам относится надзор за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности за счет правоприменения и правоустановления. Вспомогательные задачи включают взаимодействие с органами власти, предпринимательским сообществом, а также информирование граждан. В некоторых регионах возможно также выполнение неопределенного круга иных задач.

**Таблица 2. Задачи региональных бизнес-омбудсменов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Основная задача: надзор** | **в правоприменении** | * защита (осуществление гарантий защиты) прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности |
| * осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами |
| **в право-установлении** | * участие в формировании и реализации государственной политики в сфере предпринимательской деятельности |
| * осуществление мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности |
| **II. Вспомогательные задачи** | **содействие и взаимодействие** | * содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности |
| * содействие улучшению делового и инвестиционного климата |
| * участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности |
| * взаимодействие с предпринимательским сообществом |
| * взаимодействие с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, гражданами и организациями в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности |
| **информирование** | * правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты |
| * информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории региона |
| **III. Иные задачи** | | * иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации |

## Компетенция

Основной компетенцией региональных уполномоченных является **рассмотрение жалоб** субъектов предпринимательской деятельности, как зарегистрированных на территории данного субъекта Российской Федерации, так и тех, чьи права были нарушены на территории данного субъекта Российской Федерации.

Направление жалобы по одному и тому же вопросу уполномоченным в разных регионах не допускается (*ч. 2 ст. 10 Закона № 78-ФЗ*). В **2** регионах установлено, что подача жалобы федеральному уполномоченному не является основанием для отказа в принятии аналогичной жалобы к рассмотрению региональным уполномоченным (*Чувашская Республика и Вологодская область*).

При осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе (*ст. 10 Закона № 78-ФЗ*):

* запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
* обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов;
* направлять в региональные органы власти или органы местного самоуправления предложения о принятии нормативных правовых актов в сфере деятельности регионального уполномоченного;
* направлять главе региона предложения об отмене или о приостановлении действия актов региональных органов исполнительной власти;
* принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

Достаточно подробный порядок рассмотрения жалоб установлен в **3** регионах (*Удмуртская область, Забайкальский край, Вологодская область*). Указанные порядки содержат перечень оснований для отказа в рассмотрении жалоб, перечень возможных действий уполномоченного по результатам рассмотрения жалобы, максимальные сроки рассмотрения (30 дней + при необходимости еще столько же).

Отдельные положения порядка рассмотрения уполномоченными жалоб установлены в **36** из **75** законов субъектов Российской Федерации[[10]](#footnote-10). При этом,

* перечень оснований для отказа в рассмотрении жалобы содержится только в **23** законах;
* перечень возможных действий уполномоченных по результатам рассмотрения жалоб содержится в **25** порядках, только в **17** из которых предусмотрено обращение в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов;
* сроки рассмотрения жалоб установлены только в **7** законах.

Законами **17** регионов по аналогии с Законом № 78-ФЗ (*ч. 7 ст. 4*) установлено, что информация о результатах рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности подлежит размещению на сайте уполномоченного в сети Интернет при условии обязательного обезличивания персональных данных.

Из указанных 36 регионов, в **14** закон содержит также отсылочные положения о порядке рассмотрения граждан. Так,

* в **4** из них жалобы подлежат рассмотрению в соответствии с порядком подачи и рассмотрения жалоб, утвержденным *федеральным уполномоченным*,
* в **7** регионах предусматривается порядок, устанавливаемый *региональным уполномоченным*,
* в **3** региональных законах предусматривается порядок, установленный федеральным законодательством для рассмотрения *обращений граждан* Российской Федерации[[11]](#footnote-11).

В остальных регионах, помимо указанных 36, законы **20** регионов также содержат отсылочные положения о порядке рассмотрения граждан, из которых

* в **6** жалобы подлежат рассмотрению в соответствии с порядком подачи и рассмотрения жалоб, утвержденным *федеральным уполномоченным*,
* в **4** предусматривается порядок, устанавливаемый *региональным уполномоченным*,
* **10** региональных закона предусматривают *порядок обращений граждан* (Закон № 59-ФЗ).

Помимо указанных регионов, в законах **19** регионов основная компетенция региональных уполномоченных – рассмотрение жалоб предпринимателей – **не была регламентирована** (*Республики Адыгея, Карачаево-Черкесская и Северная Осетия – Алания, Хабаровский край, Белгородская, Курская, Липецкая, Магаданская, Новгородская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Тамбовская, Тверская и Томская области, Чукотский и Ямало-Ненецкий автономные округа, Еврейская автономная область*).

Помимо рассмотрения жалоб и компетенций, закрепленных Законом № 78-ФЗ, в отдельных региональных законах прямо прописаны и **иные компетенции бизнес-омбудсменов**:

* выполнение поручений федерального уполномоченного в **17** регионах (*Республики Башкортостан, Бурятия, Ингушетия, Карачаево-Черкесская, Коми, Хакасия, Чеченская, Алтайский край, Белгородская, Брянская, Владимирская, Кировская, Нижегородская, Пензенская, Рязанская, Самарская, Томская области*);
* участие в обсуждении концепций и разработке проектов нормативных правовых актов региона в **9** регионах (*Алтайский, Красноярский и Ставропольский края, Архангельская, Астраханская, Томская и Челябинская области, Ненецкий и Чукотский автономные округа*);
* из них участие в процедурах оценки регулирующего воздействия проектов и экспертизе действующих актов в **3** регионах[[12]](#footnote-12) (*Красноярский край, Архангельская и Томская области*);
* внесение в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления предложений о совершенствовании механизма защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в **9** регионах (*Республика Калмыкия, Красноярский и Ставропольский края, Архангельская, Астраханская, Вологодская, Псковская и Тульская области, Ненецкий автономный округ*);
* оказание правовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты в **21** регионе (*Республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Ингушетия, Карачаево-Черкесская, Коми, Марий Эл, Хакасия, Чеченская и Чувашская, Алтайский край, Белгородская, Брянская, Владимирская, Калининградская, Новгородская, Орловская, Пензенская, Самарская, Томская области*);
* осуществление поддержки правовых инициатив в **6** регионах (*Чувашская Республика, Ленинградская, Новгородская области, Город федерального значения Санкт-Петербург, Ненецкий, Ямало-Ненецкий автономные округа*);
* а также обобщение данных, подготовка докладов и иные компетенции, имеющиеся у многих региональных омбудсменов.

## Порядок назначения на должность

В большинстве регионов назначение уполномоченного на должность осуществляется главой региона. В **3** регионах глава региона назначает уполномоченного на основании решения законодательного органа (*Новосибирская, Томская, Ярославская область*), в **5** – по согласованию с ним (*Хабаровский край, Город федерального значения Санкт-Петербург, Кировская, Магаданская, Самарская область*).

В **17** регионах (*Республики Башкортостан, Бурятия, Калмыкия и Саха (Якутия), Красноярский и Пермский края, Калининградская, Костромская, Ленинградская, Нижегородская, Орловская, Пензенская, Псковская, Смоленская, Ульяновская, Челябинская области, Еврейская автономная область*), уполномоченный назначается законодательным органом по представлению главы региона.

Назначение уполномоченного на должность осуществляется по Закону № 78-ФЗ в установленном региональным законом порядке по согласованию с федеральным уполномоченным с учетом мнения предпринимательского сообщества (*ч. 4 ст. 9*). Сравнительно детальный порядок рассмотрения кандидатур на должность регионального уполномоченного, содержащий описание процедуры, установлен законами **13** регионов (*Республика Северная Осетия – Алания, Приморский край, Иркутская, Кировская, Костромская, Магаданская, Новосибирская, Орловская, Ростовская, Смоленская, Томская и Ярославская области, Ямало-Ненецкий автономный округ*).

Из них правом внесения кандидатур уполномоченного наделены

* представители предпринимательского сообщества – законами **7** регионов (*Республика Северная Осетия – Алания, Приморский край, Кировская, Костромская, Магаданская и Ярославская области, Ямало-Ненецкий автономный округ*);
* депутаты законодательного органа региона – законами **4** регионов (*Кировская, Новосибирская, Томская и Ярославская области*).

Сбор предложений о кандидатах по региональному закону осуществляется посредством сети Интернет в **7** регионах (*Республика Северная Осетия – Алания, Приморский край, Иркутская, Кировская, Ростовская, Томская и Ярославская области*).

Подзаконными актами порядок рассмотрения кандидатур на должность регионального уполномоченного установлен в **16** регионах (*Республики Саха (Якутия), Северная Осетия – Алания и Хакасия, Камчатский и Красноярский края, Архангельская, Иркутская, Калининградская, Кировская, Ленинградская, Омская, Орловская, Псковская, Рязанская и Тамбовская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра*).

## Порядок досрочного освобождения от должности

Досрочное освобождение региональных уполномоченных от должности осуществляется назначившими их лицами.

Примерный перечень случаев для досрочного освобождения имеет как правило незначительные региональные различия:

* подача региональным уполномоченным письменного заявления о сложении своих полномочий;
* его неспособность по состоянию здоровья или иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;
* его смерть;
* вступление в законную силу обвинительного приговора суда в его отношении;
* признание его решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
* утрата им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
* занятие деятельностью, не совместимой с его статусом;
* нарушение ограничений, невыполнения требований, установленных федеральным законодательством для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации или утрата доверия.

Сравнительно реже в качестве условия досрочного освобождения встречается выезд за пределы субъекта Российской Федерации на постоянное место жительства в **9** регионах (*Республики Мордовия и Хакасия, Забайкальский и Приморский края, Вологодская, Кировская, Липецкая, Новосибирская и Пензенская области*).

**Признания работы регионального уполномоченного неудовлетворительной** на основании представленной им информации о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в регионе и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности является **условием досрочного освобождения от должности** **в единственном регионе** (*Кировская область*).

## Независимость и подотчетность

Положения о независимости и подотчетности (неподотчетности) имеются в **46** законах о региональных уполномоченных.

Независимыми и неподотчетными по отношению к каким-либо государственным органам де-юре являются **9** региональных уполномоченных (*Республики Алтай, Башкортостан, Калмыкия и Саха (Якутия), Хабаровский край, Псковская и Ульяновская области, Ямало-Ненецкий автономный округ и Еврейская автономная область*) + **1** региональный уполномоченный (*Тульская область*) является независимым и неподотчетным по отношению к региональным, муниципальным и территориальным органам федеральных органов власти.

Независимыми в той или иной степени являются также еще **29** региональных уполномоченных, из которых

* **5** являются независимыми (безотносительно) и подотчетными главе региона (*Республики Дагестан, Кабардино-Балкарская и Мордовия, Забайкальский край, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра*);
* **24** являются в той или иной степени независимыми без указания на подотчетность (неподотчетность), в том числе:
* **2** являются безотносительно независимыми (*Пермский край, Вологодская и Калининградская области*);
* **3** являются независимыми по отношению к каким-либо государственным органам (*Новгородская, Томская и Ярославская области*);
* **14** являются независимыми по отношению к региональным и муниципальным органам (*Республики Адыгея, Бурятия, Коми, Карачаево-Черкесская, Марий Эл, Хакасия и Чеченская, Алтайский и Красноярский края, Белгородская, Владимирская, Нижегородская, Пензенская и Свердловская области*);
* **1** являетсянезависимыми по отношению не только к региональным и муниципальным органам, но также не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит (*Самарская область*);
* **1** независим не только от каких-либо органов, но и организаций, объединений и должностных лиц (*Иркутская область*);
* **1** безотносительно независим, а также не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит (*Забайкальский край*);
* **2** строят свою деятельность на основе принципов независимости (*Чувашская Республика и Рязанская область*)[[13]](#footnote-13).

По аналогии с федеральным уполномоченным, без указания на независимость подотчетными главе региона являются **7** уполномоченных (*Камчатский край, Архангельская, Ленинградская и Курская области, Города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ*).

## Публичная отчетность

Большинством законов о региональных уполномоченных установлено, что ежегодный доклад о результатах деятельности уполномоченного публикуется на его сайте в сети Интернет.

Под исключения из общего правила подпадают **17** региональных законов:

* на сайте публикуется не доклад, а информация (без уточнения формы) в **9** регионах (*Республики Калмыкия и Татарстан, Камчатский и Краснодарский края, Брянская, Кемеровская, Кировская и Сахалинская области, Еврейская автономная область*);
* ежегодный доклад публикуется в СМИ без указания на сеть Интернет в **5** регионах (*Республики Саха (Якутия) и Чувашская, Костромская и Псковская области*) или осуществляется ежеквартальное информирование о своей деятельности в СМИ (*Ростовская область*).
* в законах **3** регионов публичная отчетность не предусмотрена (*Курганская,* *Оренбургская, Смоленская область, Чукотский автономный округ*).

Проведение анализа результатов деятельности региональных уполномоченных планируется в следующем **2** раунде мониторинга.

# IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО РЕЛУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА РЕГИОНАЛЬНЫХ БИЗНЕС-ОМБУДСМЕНОВ

Авторы настоящего мониторинга, изучив законодательные рамки института уполномоченного по защите прав предпринимателей, заданные на федеральном уровне (раздел I), проанализировав независимость и возможные риски (раздел II), исследовав опыт внедрения в регионах (раздел III), предлагают к рассмотрению заинтересованной общественности следующие направления совершенствования правового регулирования.

**1.** В целях снижения рисков зависимости региональных бизнес-омбудсменов от региональных администраций и федерального бизнес-представительства, представляется целесообразным включить в Закон № 78-ФЗ в качестве базового принципа **независимость от каких-либо органов и организаций**, а также должностных лиц в ходе рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченные должны руководствоваться только законом.

**2.** С точки зрения востребованности института уполномоченных со стороны предпринимателей, целесообразно усиление судебной процессуальной роли бизнес-омбудсменов за счет законодательного закрепления на федеральном уровне такой компетенции как **представительство интересов предпринимателей в судопроизводстве** (уголовном, арбитражном и по делам об административных правонарушениях).

**3.** Поскольку уполномоченные созданы как оппоненты региональным органам исполнительной власти на стороне региональных предпринимателей, представляется, что большей независимости от региональных органов исполнительной власти соответствовал бы **публичный порядок назначения уполномоченных** региональными законодательными органами с возможностью внесения кандидатур региональными предпринимательскими объединениями посредством сети Интернет.

**4.** С целью повышения заинтересованности уполномоченных в профессиональном и ответственном по отношении к субъектам предпринимательской деятельности исполнении своих полномочий предлагается помимо принципа независимости включить в Закон № 78-ФЗ следующие **принципы**:

* ***профессиональная ответственность*** – наличие публичной процедуры досрочного освобождения уполномоченного от должности за непрофессионализм по представлению региональных предпринимателей;
* ***системность рассмотрения обращений*** – законодательное установление процедуры и сроков рассмотрения жалоб уполномоченными по аналогии с порядком рассмотрения обращений граждан с учетом особенностей, установленных Законом № 78-ФЗ;
* ***гласность и публичная подотчетность*** – размещение доклада о результатах деятельности уполномоченных на официальном сайте в сети Интернет не позднее даты, установленной федеральным законом.

**5.** Реализация указанных принципов возможна технически посредством действующего сайта федерального бизнес-омбудсмена[[14]](#footnote-14), на котором было бы целесообразно размещение всех ежегодных и специальных докладов региональных бизнес-омбудсменов.

**6.** Сайт федерального бизнес-омбудсмена целесообразно также оснастить возможностью электронного обращения к любому из уполномоченных посредством заполнения формы с единым реестром обращений.

**7.** С целью обеспечения возможности системного исследования проблем предпринимательства в каждом регионе и по стране в целом, а также оценки и сопоставления результатов деятельности бизнес-омбудсменов целесообразно создать единую форму статистической отчетности.

\*\*\*

Предложенные меры будут способствовать укреплению института бизнес-омбудсмена в регионах для защиты конституционного права предпринимательской деятельности.

# ПРИЛОЖЕНИЕ

## Приложение № 1. Законы и акты глав субъектов Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Регион** | **Наименование акта**  **и его реквизиты** | **Действующий омбудсмен** | **Сайты** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **0** | **Российская Федерация** | **Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»** | **Титов Борис Юрьевич** | [**http://ombudsma№biz.ru**](http://ombudsmanbiz.ru) |
| **ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | |
| **1** | **Белгородская область** | Закон Белгородской области от 04.03.2014 № 260 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Белгородской области» | Абрамов Олег Васильевич | [**http://www.derbo.ru**](http://www.derbo.ru) |
| **2** | **Брянская область** | Закон Брянской области от 11.11.2013 № 99-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области» | Адасиков Павел Александрович | **http://www.ombudsmanbiz32.net** |
| **3** | **Владимирская**  **область** | Закон Владимирской области от 09.07.2013 № 72-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей во Владимирской области» | Коробушин Александр Викторович | **-** |
| **4** | **Воронежская область** | Закон Воронежской области от 27.05.2014 № 61-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Воронежской области» | Гончаров Юрий Федорович | [**http://business36.ru**](http://business36.ru) |
| **5** | **Ивановская область**  **(с 01.01.2015)** | Закон Ивановской области от 07.03.2014 № 11-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ивановской области» | Колесов Сергей Геннадьевич | **-** |
| **6** | **Калужская область** | Закон Калужской области от 01.07.2013 № 448-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калужской области» | Колпаков Андрей Николаевич | **-** |
| **7** | **Костромская**  **область** | Закон Костромской области от 20.06.2013 № 372-5-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Костромской области» | Галичев Сергей Вячеславович | **-** |
| **8** | **Курская область** | Закон Курской области от 17.07.2013 № 56-ЗКО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Курской области» | Казарин Владимир Павлович | **-** |
| **9** | **Липецкая область** | Закон Липецкой области от 05.06.2014 № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» | Загорулько Максим Григорьевич | **-** |
| **10** | **Московская область** | Закон Московской области от 13.01.2014 № 1/2014-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Московской области и о внесении изменения в Закон Московской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области» | Головнев Владимир Александрович | **-** |
| **11** | **Орловская область** | Закон Орловской области от 01.08.2013 № 1520-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Орловской области» | Лыкин Евгений Геннадьевич | [**http://бизнес-омбудсмен-орел.рф**](http://бизнес-омбудсмен-орел.рф/) |
| **12** | **Рязанская область** | Закон Рязанской области от 01.08.2013 № 40-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Рязанской области» | Мимоглядов Владимир Николаевич | **-** |
| **13** | **Смоленская область** | Закон Смоленской области от 24.04.2014 № 35-з «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Смоленской области» | **-** | **-** |
| **14** | **Тамбовская область** | Закон Тамбовской области от 23.07.2013 № 302-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тамбовской области» | Козельцев Михаил Борисович | [**http://biz.tmbreg.ru**](http://biz.tmbreg.ru/) |
| **15** | **Тверская область** | Закон Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» | Стамплевский  Антон Владимирович | **-** |
| **16** | **Тульская область** | Закон Тульской области от 01.04.2013 № 1890-ЗТО «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тульской области» | Артемьев Сергей Александрович | [**http://ombudsmanbiz.tularegion.ru**](http://ombudsmanbiz.tularegion.ru) |
| **17** | **Ярославская область** | Закон Ярославской области от 29.05.2013 № 25-з «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ярославской области» | Бакиров Альфир Фидаевич | [**www.ombudsmen-yar.ru**](http://www.ombudsmen-yar.ru) |
| **18** | **Город федерального значения** [**Москва**](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BE%D1%81%D0%BA%D0%B2%D0%B0) | Закон города Москвы от 30.10.2013 № 56 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве» | Вышегородцев Михаил Михайлович | **-** |
| **СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | |
| **19** | **Республика Карелия** | Распоряжение главы Республики Карелия от 19.02.2013 № 38-р «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей Республики Карелия» | Гнётова Елена Георгиевна | [**http://msb.karelia.ru/content/articles/doingbusiness/up\_po\_rk**](http://msb.karelia.ru/content/articles/doingbusiness/up_po_rk) |
| **20** | **Республика Коми** | Закон Республики Коми от 27.06.2013 № 61-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Коми» | Бобков Игорь Янович | [**http://www.uppp.rkomi.ru**](http://www.uppp.rkomi.ru/) |
| **21** | **Архангельская**  **область** | Закон Архангельской области от 02.07.2013 № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» | Евменов Николай Викторович | [**www.ombudsmanbiz29.ru**](http://www.ombudsmanbiz29.ru) |
| **22** | **Вологодская область** | Закон Вологодской области от 30.05.2013 № 3053-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Вологодской области» | Ткачук Степан Николаевич | **-** |
| **23** | **Калининградская область** | Закон Калининградской области от 15.11.2013 № 268 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области» | Дыханов Георгий Яковлевич | **-** |
| **24** | **Ленинградская**  **область** | Областной закон Ленинградской области от 27.12.2013 № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» | Богданов Сергей Сергеевич | **-** |
| **25** | **Мурманская область\*** | Постановление Губернатора Мурманской области от 04.12.2013 № 196-ПГ «Об утверждении положения об Уполномоченном по защите прав предпринимателей при Губернаторе Мурманской области» | Морарь Игорь Николаевич | [**http://omb51.ru**](http://omb51.ru/) |
| **26** | **Новгородская**  **область** | Областной закон Новгородской области от 03.09.2013 № 321-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области» | Михайлов Юрий Владимирович | **-** |
| **27** | **Псковская область** | Закон Псковской области от 09.11.2012 № 1217-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Псковской области» | Слепченко Петр Михайлович | [**www.pskovbusiness.ru**](http://www.pskovbusiness.ru) |
| **28** | **Город федерального значения** [**Санкт-Петербург**](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D1%82-%D0%9F%D0%B5%D1%82%D0%B5%D1%80%D0%B1%D1%83%D1%80%D0%B3) | Закон Санкт-Петербурга от 11.12.2013 № 694-122 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге и о внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О Реестре государственных должностей Санкт-Петербурга и Реестре должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга» | Абросимов Александр Васильевич | [**http://ombudsmanbiz.spb.ru**](http://ombudsmanbiz.spb.ru) |
| **29** | **Ненецкий**  **автономный округ** | Закон Ненецкого автономного округа от 15.07.2013 № 67-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе» | Чупров Валерий Юрьевич | **-** |
| **ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | |
| **30** | **Республика Адыгея** | Закон Республики Адыгея от 04.07.2013 № 207 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Адыгея» | Зафесов Владислав Гучевич | **-** |
| **31** | **Республика**  **Калмыкия** | Закон Республики Калмыкия от 20.09.2012 № 369-IV-З «Об Уполномоченном по правам предпринимателей в Республике Калмыкия» | Дарбаков Вадим Вячеславович | [**http://upprk.ru**](http://upprk.ru) |
| **32** | **Краснодарский край** | Закон Красноярского края от 21.11.2013 № 5-1830 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Красноярском крае» | Якимчик Игорь Иванович | [**http://uppkk.ru**](http://uppkk.ru) |
| **33** | **Астраханская область\*** | Постановление Губернатора Астраханской области от 08.11.2012 № 423 «О Положении об уполномоченном по защите прав предпринимателей при Губернаторе Астраханской области на общественных началах» | Никитина Наиля Зинуровна | **-** |
| **34** | **Волгоградская область\*** | Постановление Губернатора Волгоградской области от 13.02.2013 № 129 «Об утверждении Положения об уполномоченном по правам предпринимателей при Губернаторе Волгоградской области» | Ващенко Андрей Александрович | [**http://ombuds34.ru/order\_of\_handling**](http://ombuds34.ru/order_of_handling) |
| **35** | **Ростовская область** | Областной закон Ростовской области от 30.07.2013 № 1146-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ростовской области» | Дереза Олег Владимирович | [**www.omb-pro.ru**](http://www.omb-pro.ru) |
| **СЕВЕРО-КАВКАЗКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | |
| **36** | **Республика**  **Дагестан** | Закон Республики Дагестан от 29.12.2012 № 104 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан» | Магомедов Башир Ибрагимович | **-** |
| **37** | **Республика**  **Ингушетия** | Закон Республики Ингушетия от 03.12.2013 № 46-РЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Ингушетия» | Хаматханов Мурат Даутгиреевич | **-** |
| **38** | **Кабардино-**  **Балкарская**  **Республика** | Закон Кабардино-Балкарской Республики от 17.04.2013 № 38-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике» | Таов Пшикан Кесович | [**http://ombudsmanbizkbr.ru**](http://ombudsmanbizkbr.ru) |
| **39** | **Карачаево-**  **Черкесская**  **Республика** | Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 27-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике» | Рощенко Сергей Геннадьевич | **-** |
| **40** | **Республика**  **Северная Осетия —**  **Алания** | Закон Республики Северная Осетия-Алания от 12.11.2013 № 47-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия-Алания» | Медоев Тимур Сергеевич | **-** |
| **41** | **Чеченская**  **Республика** | Закон от 08.07.2013 № 25-РЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике» | Усманов Идрис Эмиевич | **-** |
| **42** | **Ставропольский край\*** | Постановление Губернатора Ставропольского края от 23.05.2013 № 362 «Об организации деятельности Уполномоченного при Губернаторе Ставропольского края по защите прав предпринимателей» | Сасин Николай Иванович | **-** |
| **ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | |
| **43** | **Республика Башкортостан** | Закон Республики Башкортостан от 05.02.2014 № 42-з «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Башкортостан» | Гибадуллин Рафаиль Вагитович | [**http://upprb.bashkortostan.ru**](http://upprb.bashkortostan.ru) |
| **44** | **Республика**  **Марий Эл** | Закон Республики Марий Эл от 18.10.2013 № 36-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл» | Шакиров Амир Толгатович | [**http://portal.mari.ru/ombudsmanbiz**](http://portal.mari.ru/ombudsmanbiz) |
| **45** | **Республика**  **Мордовия** | Закон Республики Мордовия от 12.09.2013 № 67-З «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия» | Иванова Юлия Николаевна | **-** |
| **46** | **Республика**  **Татарстан** | Закон Республики Татарстан от 05.07.2013 № 54-ЗРТ «Об Уполномоченном при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей» | Нагуманов Тимур Дмитриевич | [**tatarstan@ombudsmanbiz.ru**](mailto:tatarstan@ombudsmanbiz.ru) |
| **47** | **Удмуртская**  **Республика** | Закон Удмуртской Республики от 07.10.2013 № 56-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике» | Прасолов Александр Алексеевич | [**udmurtia@ombudsmanbiz.ru**](mailto:udmurtia@ombudsmanbiz.ru) |
| **48** | **Чувашская**  **Республика** | Закон Чувашской Республики от 30.07.2013 № 57 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике» | Иванов Владимир Николаевич | [**http://ombudsmanbiz@cap.ru**](http://ombudsmanbiz@cap.ru) |
| **49** | **Пермский край** | Закон Пермского края от 11.11.2013 № 250-ПК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пермском крае» | Белов Вячеслав Артурович | [**perm@ombudsmanbiz.ru**](mailto:perm@ombudsmanbiz.ru) |
| **50** | **Кировская**  **область** | Закон Кировской области от 18.10.2013 № 335-ЗО «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Кировской области» | Данелян Сергей Эдуардович | [**kirov@ombudsmanbiz.ru**](mailto:kirov@ombudsmanbiz.ru) |
| **51** | **Нижегородская**  **область** | Закон Нижегородской области от 08.11.2013 № 146-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Нижегородской области» | Солодкий Павел Михайлович | [**nn@ombudsmanbiz.ru**](mailto:nn@ombudsmanbiz.ru) |
| **52** | **Оренбургская**  **область** | Закон Оренбургской области от 12.11.2013 № 1869/568-V-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Оренбургской области» | Коршунов  Виктор  Александрович | **-** |
| **53** | **Пензенская**  **область** | Закон Пензенской области от 29.08.2013 № 2420-ЗПО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области» | Кузахметов Карим Фаридович | [**http://ombudsmanbis.pnzreg.ru**](http://ombudsmanbis.pnzreg.ru) |
| **54** | **Самарская область** | Закон Самарской области от 18.11.2013 № 103-ГД «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Самарской области и внесении изменений в Закон Самарской области «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области» | Борисов Евгений Николаевич | [**samara@ombudsmanbiz.ru**](mailto:samara@ombudsmanbiz.ru) |
| **55** | **Саратовская область\*** | Постановление Губернатора Саратовской области от 07.08.2013 № 310 «Об утверждении Положения об Уполномоченном по защите прав предпринимателей при Губернаторе Саратовской области» | Фатеев Максим Альбертович | [**saratov@ombudsmanbiz.ru**](mailto:saratov@ombudsmanbiz.ru) |
| **56** | **Ульяновская**  **область** | Закон Ульяновской области от 06.10.2011 № 166-ЗО «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ульяновской области» | Скопцова Татьяна Николаевна | [**http://biznespravo73.ru**](http://biznespravo73.ru/) |
| **УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | |
| **57** | **Курганская область** | Закон Курганской области от 03.12.2013 № 94 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Курганской области» | Клепинин Игорь Юрьевич | **-** |
| **58** | **Свердловская**  **область** | Закон Свердловской области от 19.12.2013 № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» | Артюх Елена Николаевна | **-** |
| **59** | **Тюменская область** | Закон Тюменской области от 10.06.2013 № 44 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области» | Невидайло Лариса Кирилловна | [**http://ombudsmanbiz72.ru**](http://ombudsmanbiz72.ru) |
| **60** | **Челябинская область** | Закон Челябинской области от 29.08.2013 № 519-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Челябинской области» | Гончаров Александр Николаевич | [**http://ombudsman174.pravmin74.ru**](http://ombudsman174.pravmin74.ru) |
| **61** | **Ханты-Мансийский автономный округ —**  **Югра** | Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.04.2013 № 35-оз «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» | Белоножкина Ольга Игоревна | [**http://www.ombudsmenbiz.admhmao.ru/wps/portal/ombiz/home**](http://www.ombudsmenbiz.admhmao.ru/wps/portal/ombiz/home) |
| **62** | **Ямало-Ненецкий автономный округ** | Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 22.04.2013 № 16-ЗАО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ямало-Ненецком автономном округе» | Бавдурный Дмитрий Александрович | [**www.ombudsmanbiz89.ru**](http://www.ombudsmanbiz89.ru) |
| **СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | |
| **63** | **Республика Алтай** | Закон Республики Алтай от 20.06.2013 № 37-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Алтай» | Ефимов Леонид Николаевич | **-** |
| **64** | **Республика Бурятия** | Закон Республики Бурятия от 07.05.2014 № 520-V «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» | **-** | **-** |
| **65** | **Республика Тыва** | **-** | **-** | **-** |
| **66** | **Республика Хакасия** | Закон Республики Хакасия от 03.12.2013 № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» | Кудашкин Василий Владимирович | **-** |
| **67** | **Алтайский край** | Закон Алтайского края от 04.09.2013 № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» | Нестеров Павел Аркадьевич | **-** |
| **68** | **Забайкальский край** | Закон Забайкальского края от 03.03.2014 № 933-ЗЗК «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае» | **-** | **-** |
| **69** | **Красноярский край** | Закон Красноярского края от 21.11.2013 № 5-1830 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Красноярском крае» | Русских Сергей Витальевич | **-** |
| **70** | **Иркутская область** | Закон Иркутской области от 16.12.2013 № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» | Москаленко Алексей Алексеевич | **-** |
| **71** | **Кемеровская**  **область** | Закон Кемеровской области от 31.12.2013 № 155-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Кемеровской области» | Латышенко Елена Петровна | **-** |
| **72** | **Новосибирская**  **область** | Закон Новосибирской области от 01.10.2013 № 364-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новосибирской области» | Вязовых Виктор Александрович | **-** |
| **73** | **Омская область** | Закон Омской области от 24.04.2014 № 1628-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Омской области» | **-** | **-** |
| **74** | **Томская область** | Закон Томской области от 27.12.2013 № 242-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Томской области» | **-** | **-** |
| **ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | |
| **75** | **Республика Саха (Якутия)** | Закон Республики Саха (Якутия) от 24.06.2013 1219-З № 1301-IV «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия)» | Соколова Айталина Валерьевна | **-** |
| **76** | **Камчатский край** | Закон Камчатского края от 01.10.2013 № 319 «Об уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей» | Повзнер Вадим Маркович | **-** |
| **77** | **Приморский край** | Закон Приморского края от 12.05.2014 № 420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» | Шемилина Марина Анатольевна | [**http://primorsky.ru/authorities/governor-staff/the-protection-of-entrepreneurs/index.php**](http://primorsky.ru/authorities/governor-staff/the-protection-of-entrepreneurs/index.php) |
| **78** | **Хабаровский край** | Закон Хабаровского края от 27.11.2013 № 324 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае» | Герасимов Олег Владимирович | **-** |
| **79** | **Амурская область** | **-** | Степанова Оксана Викторовна | **-** |
| **80** | **Магаданская область** | Закон Магаданской области от 30.04.2014 № 1748-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Магаданской области» | Торосянц Роберт Рафаэлович | **-** |
| **81** | **Сахалинская область** | Закон Сахалинской области от 27.12.2013 № 127-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Сахалинской области» | Коваленко Андрей Сергеевич | **-** |
| **82** | **Еврейская автономная область** | Закон Еврейской автономной области от 30.10.2013 № 392-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Еврейской автономной области» | Макаров Николай Вениаминович | [**eao@ombudsmanbiz.ru**](mailto:eao@ombudsmanbiz.ru) |
| **83** | **Чукотский автономный округ** | Закон Чукотского автономного округа от 24.03.2014 № 3-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Чукотском автономном округе» | Богза Юрий Валентинович | **-** |
| **КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | |
| **84** | **Республика Крым** | **-** | Гринцевич Алексей Евгеньевич | **-** |
| **85** | **Город федерального значения Севастополь** | **-** | **-** | **-** |

**\* - должность уполномоченного по защите прав предпринимателей установлена подзаконным актом**

## Приложение № 2. Параметры законодательного закрепления в регионах порядков рассмотрения уполномоченными жалоб субъектов предпринимательской деятельности

| **№** | **Регион, принявший закон об уполномоченном** | **Наличие в законе субъекта РФ порядка рассмотрения жалоб (**1-есть, 0-нет**)** | **Наличие оснований для отказа в рассмотрении (**1-есть, 0-нет**)** | **Наличие перечня возможных действий по результатам рассмотрения обращения (**1-есть, 0-нет**)** | **Наличие максимальных сроков рассмотрения жалобы (**1-есть, 0-нет**)** | **Размещение результатов рассмотрения в сети Интернет (**1-есть, 0-нет**)** | **Наличие отсылочных положений о порядке рассмотрения жалоб (**1-порядок федерального уполномоченного; 2-порядок обращения граждан; 3-акт регионального уполномоченного**)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОМБУДСМЕН** | | | | | | | |
| **0** | **Российская Федерация** | **1** | 1 | 1 | 0 | **1** | 1 |
| **ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | | | | |
| **1** | **Белгородская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **2** | **Брянская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 1 |
| **3** | **Владимирская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 1 |
| **4** | **Воронежская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 3 |
| **5** | **Ивановская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 3 |
| **6** | **Калужская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 2 |
| **7** | **Костромская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 3 |
| **8** | **Курская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **9** | **Липецкая область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **10** | **Московская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 1 |
| **11** | **Орловская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **12** | **Рязанская область** | **1** | 1 | 0 | 0 | **0** | 3 |
| **13** | **Смоленская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 2 |
| **14** | **Тамбовская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **15** | **Тверская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **16** | **Тульская область** | **1** | 1 | 1 | 0 | **1** | 0 |
| **17** | **Ярославская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 2 |
| **18** | **Город федерального значения Москва** | **1** | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| **ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | | | | |
| **19** | **Республика Адыгея** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **20** | **Республика Калмыкия** | **1** | 0 | 1 | 0 | **0** | 0 |
| **21** | **Краснодарский край** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 1 |
| **24** | **Ростовская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 2 |
| **СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | | | | |
| **26** | **Республика Коми** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 1 |
| **27** | **Архангельская область** | **1** | 1 | 1 | 0 | **1** | 0 |
| **28** | **Вологодская область** | **1** | 1 | 1 | 1 | **0** | 0 |
| **29** | **Калининградская область** | **1** | 0 | 1 | 0 | **0** | 3 |
| **30** | **Ленинградская область** | **1** | 0 | 0 | 1 | **0** | 2 |
| **32** | **Новгородская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **33** | **Псковская область** | **1** | 0 | 1 | 1 | **0** | 0 |
| **34** | **Город федерального значения Санкт-Петербург** | **1** | 0 | 0 | 1 | **0** | 2 |
| **35** | **Ненецкий автономный округ** | **1** | 1 | 0 | 0 | **0** | 1 |
| **ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | | | | |
| **36** | **Республика Саха (Якутия)** | **1** | 1 | 0 | 0 | **0** | 1 |
| **37** | **Камчатский край** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 2 |
| **38** | **Приморский край** | **1** | 0 | 1 | 0 | **1** | 0 |
| **39** | **Хабаровский край** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **41** | **Магаданская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **42** | **Сахалинская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 2 |
| **43** | **Еврейская автономная область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **44** | **Чукотский автономный округ** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | | | | |
| **45** | **Республика Алтай** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 2 |
| **46** | **Республика Бурятия** | **1** | 1 | 1 | 0 | **1** | 1 |
| **48** | **Республика Хакасия** | **1** | 1 | 0 | 0 | **0** | 1 |
| **49** | **Алтайский край** | **1** | 1 | 0 | 0 | **1** | 3 |
| **50** | **Забайкальский край** | **1** | 1 | 1 | 1 | **1** | 0 |
| **51** | **Красноярский край** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 2 |
| **52** | **Иркутская область** | **1** | 1 | 1 | 0 | **1** | 0 |
| **53** | **Кемеровская область** | **1** | 1 | 1 | 0 | **1** | 3 |
| **54** | **Новосибирская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 2, 3 |
| **55** | **Омская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **56** | **Томская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | | | | |
| **57** | **Курганская область** | **1** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **58** | **Свердловская область** | **1** | 1 | 1 | 0 | **1** | 0 |
| **59** | **Тюменская область** | **1** | 0 | 1 | 0 | **0** | 3 |
| **60** | **Челябинская область** | **1** | 1 | 1 | 0 | **1** | 0 |
| **61** | **Ханты-Мансийский автономный округ — Югра** | **1** | 1 | 1 | 0 | **1** | 0 |
| **62** | **Ямало-Ненецкий автономный округ** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | | | | |
| **63** | **Республика Башкортостан** | **1** | 0 | 1 | 0 | **1** | 0 |
| **64** | **Республика Марий Эл** | **1** | 0 | 0 | 0 | **1** | 2 |
| **65** | **Республика Мордовия** | **1** | 1 | 1 | 0 |  | 0 |
| **66** | **Республика Татарстан** | **1** | 1 | 1 | 0 | **1** | 0 |
| **67** | **Удмуртская Республика** | **1** | 1 | 1 | 1 | **0** | 0 |
| **68** | **Чувашская Республика** | **1** | 0 | 1 | 0 | **1** | 0 |
| **69** | **Кировская область** | **1** | 0 | 0 | 0 | **1** | 0 |
| **70** | **Нижегородская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 1 |
| **71** | **Оренбургская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **72** | **Пензенская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **73** | **Ульяновская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 2 |
| **74** | **Самарская область** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 3 |
| **76** | **Пермский край** | **1** | 1 | 1 | 0 | **1** | 3 |
| **СЕВЕРО-КАВКАЗКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ** | | | | | | | |
| **77** | **Республика Дагестан** | **1** | 1 | 1 | 0 | **0** | 0 |
| **78** | **Республика Ингушетия** | **1** | 0 | 0 | 1 | **0** | 0 |
| **79** | **Кабардино-Балкарская Республика** | **1** | 1 | 1 | 0 | **0** | 3 |
| **80** | **Карачаево-Черкесская Республика** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **81** | **Республика Северная Осетия — Алания** | **0** | 0 | 0 | 0 | **0** | 0 |
| **82** | **Чеченская Республика** | **1** | 1 | 1 | 0 | **0** | 0 |

1. Далее в тексте также – Закон № 78-ФЗ, Закон о бизнес-омбудсмене. [↑](#footnote-ref-1)
2. Авторы проводят различие между понятиями контроля и надзора. Под надзором нами понимается деятельность по выявлению, рассмотрению и представлению результатов рассмотрения информации о нарушениях в объекте надзора субъекту контроля или в суд. [↑](#footnote-ref-2)
3. Смирнов Н.В., Ализада Я.В. Институт бизнес-омбудсмена в России: правовое положение, экономические эффекты, антикоррупционный потенциал // Общество и экономика. – 2014, № 2-3. [↑](#footnote-ref-3)
4. В соответствии со статьей 9 Закона № 78-ФЗ. [↑](#footnote-ref-4)
5. Положение о том, что Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его рабочий аппарат являются государственным органом с правом юридического лица (*ч. 2 статьи 1 Закона № 78-ФЗ*), вступает в силу с 1 января 2015 г. [↑](#footnote-ref-5)
6. Источник в сети Интернет: <http://ombudsmanbiz.ru/v-regionax>. [↑](#footnote-ref-6)
7. Источник в сети Интернет: <http://www.consultant.ru/online/#utm_cmedium=menu>. [↑](#footnote-ref-7)
8. Перечень региональных законов и актов глав регионов, в которых не приняты законы, представлен в Приложении 1. [↑](#footnote-ref-8)
9. Интересно отметить, что Ульяновская область является также пионером и пока единственным создателем института регионального антикоррупционного омбудсмена, который был создан в 2009 году и в настоящее время действует на основании Закона Ульяновской области от 20 июля 2012 г. № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области». [↑](#footnote-ref-9)
10. Параметры региональных порядков рассмотрения жалоб представлены в Приложении 2. [↑](#footnote-ref-10)
11. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Закон № 59-ФЗ). [↑](#footnote-ref-11)
12. Возможность участия уполномоченных в процедуре ОРВ может быть предусмотрена не только законами о региональных бизнес-омбудсменах, но и иными актами. Например в *Городе федерального значения Москве* региональный бизнес-омбудсмен указан в качестве участника процедуры ОРВ в Положении об ОРВ, утвержденном постановлением Правительства Москвы от 4 марта 2014 г. № 99-ПП. [↑](#footnote-ref-12)
13. Кроме указанных Чувашской Республики и Рязанской области, принцип независимости присутствует также в законах еще **4** регионов (*Республика Кабардино-Балкарская и Саха (Якутия), Вологодская и Нижегородская области*), отмеченных выше в связи с прямым указанием на независимость уполномоченных в соответствующих региональных законах. [↑](#footnote-ref-13)
14. <http://doklad.ombudsmanbiz.ru/index.php/regions> [↑](#footnote-ref-14)